

**Закон Республики Таджикистан
Об охране почв**

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2009 год, №9-10, ст.548)

*Принят Постановлением Маджлиси намоёндогон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан от 1 октября 2009 г., № 1397 (Ахбори
Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г., № 9-10, ст. 572)*

*Одобрено Постановлением Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики
Таджикистан от 3 октября 2009 г., № 685 (Ахбори Маджлиси Оли
Республики Таджикистан, 2009 г., № 9-10, ст. 559)*

Настоящий Закон определяет основные принципы государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти, физических и юридических лиц в целях рационального и бережного использования почв, сохранения качества, плодородия и защиты почв от негативных явлений и регулирует комплекс отношений, связанных с охраной почв.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- **почва** – естественный или измененный в результате хозяйственной и иной деятельности поверхностный слой земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающий плодородием, структурой и другими свойствами, необходимыми для существования растений и животных, жизнеобеспечения и деятельности человека;
- **охрана почв** – комплекс правовых, организационных, экономических и иных мер по рациональному использованию почв, а также по предупреждению их деградации и защите от негативных воздействий природного и техногенного характера;
- **состояние почвы** – совокупность показателей, характеризующих состав, строение и свойства почвы;
- **качество почвы** – совокупность свойств почвы, определяющих характер и эффективность участия почв в обеспечении благоприятной среды для обитания человека, растений и животных;
- **плодородный слой почвы** - верхний слой почвы, обладающий благоприятными для роста растений свойствами;
- **редкие почвы** – почвы, сформировавшиеся в уникальных природно-климатических условиях и имеющие особые природоохранные, научные и иные ценные свойства;
- **почвы, находящиеся под угрозой исчезновения** - почвы, утрачивающие свои свойства или исчезающие как естественные природные объекты;
- **нормативы качества почвы** - показатели, характеризующие строение и свойства почвы, при которых она сохраняет свое плодородие;
- **допустимое воздействие на почву** – показатели воздействия хозяйственной деятельности и иных видов использования почвы, при которых соблюдаются нормативы качества почвы, не превышающие допустимую антропогенную нагрузку на почву;
- **нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почву** – показатели комплексного воздействия различных видов хозяйственной и иных видов использования почвы, при которых обеспечивается способность почвы выполнять свои природные функции;
- **загрязнение почвы** – поступление в почву и накопление в ней вредных химических, радиоактивных веществ и микроорганизмов, которые ухудшают качество почвы, негативно воздействуют на другие компоненты природной среды и окружающую среду в целом;
- **деградация почвы** – ухудшение структуры и состава почвы, характеризующееся снижением плодородия и разрушением почвы, которые способствуют загрязнению, заболачиванию, засолению и иным негативным изменениям в почве;
- **истощение почвы** – изменение структуры и свойств почвы, характеризующееся уменьшением содержания питательных веществ, приводящим к снижению её плодородия;
- **нарушение почвы** – частичное или полное разрушение, физическое (механическое) уничтожение состава почвы;
- **восстановление почвы** – применение мер, направленных на восстановление естественной структуры, качества почвы и её свойств.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан об охране почв

Законодательство Республики Таджикистан об охране почв основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Международное сотрудничество в области охраны почв

1. Международное сотрудничество в области охраны почв осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и правовыми нормами, международными договорами и законодательством Республики Таджикистан.

2. Основными направлениями международного сотрудничества в области охраны почвы являются:

- участие в международных договорах, программах и проектах в области охраны почв;
- гармонизация стандартов и нормативов Республики Таджикистан в области охраны почв с международными стандартами и нормативами;
- обмен научно-технической и иной информацией в области охраны почв.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОЧВ

Статья 4. Основные принципы государственной политики в области охраны почв

Основными принципами государственной политики в области охраны почв являются:

- обеспечение рационального использования и сохранения почвы, как важнейшего компонента природной среды;
- обеспечение применения почвозащитных технологий и других мер по предотвращению загрязнения, деградации почвы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- своевременное проведение обследований и выявление негативных изменений состояния почвы;
- проведение мероприятий по повышению плодородия почвы и восстановлению деградированных почв;
- научная обоснованность мер в области охраны почв;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии почвы и проводимых мероприятиях по охране почв;
- участие специалистов при принятии решений в области охраны почв;
- неотвратимость ответственности за вред, причиненный почве.

Статья 5. Компетенция Правительства Республики Таджикистан в области охраны почв

К компетенции Правительства Республики Таджикистан в области охраны почв относятся:

- осуществление единой государственной политики;
- определение уполномоченного органа;
- утверждение нормативных правовых актов;
- разработка и финансирование комплексных и целевых государственных программ;
- организация государственного мониторинга состояния почвы, определение порядка проведения производственного мониторинга;
- установление порядка отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения;
- установление порядка осуществления государственного контроля по охране почвы;
- заключение межправительственных соглашений и договоров, принятие мер по их исполнению;
- иные полномочия в области охраны почвы, установленные законодательством Республики Таджикистан.

Статья 6. Программы по охране почв

1. В целях сохранения разнообразия почв, в частности предотвращения их загрязнения и деградации, принимаются государственные комплексные, целевые и региональные программы.

2. В комплексных программах, наряду с мерами по охране почв, предусматриваются также иные мероприятия по охране окружающей среды.

3. В государственных целевых и региональных программах предусматриваются мероприятия по охране почв от водной и ветровой эрозии, восстановлению деградированных почв, направленные на повышение плодородия почв и другие меры, способствующие охране почв.

Статья 7. Нормирование в области охраны почв

1. В целях охраны почв, обеспечения выполнения санитарно-гигиенических, экологических, хозяйственных функций устанавливаются государственные нормативы качества почвы, нормативы допустимых воздействий на почву и иные нормативы.

2. Нормативы качества почвы включают показатели предельно допустимых концентраций химических, радиоактивных, биологических веществ и микроорганизмов в почве и допустимых изменений состава, строения и свойств почвы, обеспечивающих выполнение почвой своих функций, и устанавливаются с учетом типа почвы и целевого назначения земель.

3. Нормативы допустимых воздействий на почву включают нормативы допустимого конкретного вида воздействия хозяйственной и иной деятельности на почву для конкретного источника воздействия и нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почву.

4. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почву устанавливаются по каждому виду воздействия на почву и совокупному воздействию на почву всех источников воздействия, находящихся на конкретной территории, исходя из особенностей почвообразования в различных природно-климатических зонах, способности почвы к самовосстановлению и целевого назначения земель.

5. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почву земель сельскохозяйственного назначения должны обеспечивать плодородие почвы.

6. Нормативы в области охраны почвы устанавливаются уполномоченным государственным органом.

Статья 8. Мониторинг почвы

1. Мониторинг почвы представляет собой систематические наблюдения за состоянием почвы в целях выявления изменений её структуры и качества и включает обследование и оценку почвы, а также мероприятия по предупреждению негативных явлений.

2. Государственный мониторинг состояния почвы осуществляется уполномоченными государственными органами в рамках государственного экологического мониторинга и (или) мониторинга земель в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

3. Государственный мониторинг состояния почвы проводится за счет средств государственного бюджета.

4. Физические и юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на почву, обязаны осуществлять мониторинг состояния почвы. В этом случае мониторинг состояния почвы проводится за счет средств лиц, деятельность, которых оказала негативное воздействие на почву.

Статья 9. Почвенные обследования

1. Почвенные обследования проводятся в целях определения состояния и качества почвы, разработки мер по сохранению, восстановлению и улучшению состояния почвы.

2. Почвенные обследования проводятся на основании решений Правительства Республики Таджикистан, уполномоченного государственного органа, либо по инициативе землепользователей.

3. Почвенные обследования проводятся в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, и определяют расположения типов и подтипов почвы на земельном участке, санитарного и экологического состояния почвы и других особенностей почвы.

4. Почвенные обследования проводятся уполномоченным государственным органом или лицами, ответственными за данный вид деятельности, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

5. Сведения о почвенных обследованиях включают почвенные карты, отчеты о состоянии почвы и иную официальную документацию.

6. Почвенные карты составляются на основании данных государственного земельного кадастра, государственного экологического мониторинга, почвенных обследований и иной информации о почвах.

Статья 10. Информация о состоянии почвы

Информация о состоянии почвы и проводимых мероприятиях по охране почвы предоставляется уполномоченным государственным органом.

ГЛАВА 3. ТРЕБОВАНИЯ К ОХРАНЕ ПОЧВЫ

Статья 11. Охрана плодородного слоя почвы

1. Охрана плодородного слоя почвы является одной из основных задач органов государственной власти, физических и юридических лиц Республики Таджикистан.

2. При осуществлении хозяйственной и иной деятельности должно обеспечиваться сохранение плодородного слоя почвы.

3. При строительстве на земельных участках с плодородной почвой зданий, объектов и осуществлении иной несельскохозяйственной деятельности физическими и юридическими лицами, плодородный слой почвы в целях его сохранения снимается и переносится на другое место, условия которого соответствуют сохранению почвы.

4. Снятый плодородный слой почвы используется для восстановления деградированных, загрязненных и малопродуктивных почв при рекультивации тех земель, с которых он был снят, улучшения качества почвы земель сельскохозяйственного назначения, а также освоения новых земель.

5. Место хранения снятого плодородного слоя почвы и её дальнейшее использование определяется местными исполнительными органами государственной власти городов и районов.

6. Запрещается вывоз плодородного слоя почвы за пределы административной границы Республики Таджикистан. Вывоз образцов почвы и почвенных коллекций за пределы страны допускается только в научных целях в порядке, определенном Правительством Республики Таджикистан.

Статья 12. Требования к охране почв при планировании, проектировании и строительстве

1. При планировании, проектировании и строительстве зданий и объектов должны соблюдаться требования к охране почв.

2. При разработке градостроительных, архитектурных и строительных проектов наряду с экологическими и санитарными требованиями обязательно должны предусматриваться мероприятия по сохранению плодородной почвы.

Статья 13. Требования к охране почв при производственной деятельности, эксплуатации объектов хозяйственной и иных видов деятельности

1. Производственная деятельность, эксплуатация объектов хозяйственного и иного вида деятельности, оказывающие негативное воздействие на почву, должны проводиться в соответствии с требованиями и нормативами в области охраны почв.

2. В целях предотвращения загрязнения почвы физические и юридические лица при производственной деятельности, эксплуатации объектов и ином виде деятельности, оказывающем негативное воздействие на почву, обязаны использовать технологии с эффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивать свои объекты специальным очистительным оборудованием.

3. Физические и юридические лица при эксплуатации объектов и занятии иным видом деятельности, которая может оказать негативное воздействие на состояние почвы, обязаны проводить производственный мониторинг состояния почвы.

4. В случаях загрязнения почвы на земельных участках в результате эксплуатации объектов и иного вида деятельности, когда это представляет угрозу здоровью населения, физические и юридические лица обязаны провести работы по снятию и захоронению загрязненных слоев почвы и провести рекультивацию загрязненных земель в установленном порядке.

Статья 14. Требования к охране почв при ликвидации или консервации объектов хозяйствования и иного вида деятельности

При ликвидации или консервации объектов хозяйственной и иного вида деятельности, оказывающей негативное воздействие на состояние почвы, физические или юридические лица, осуществляющие деятельность на указанных объектах, обязаны провести почвенные обследования и осуществить мероприятия по восстановлению почвы до состояния, пригодного для дальнейшего использования земельных участков по целевому назначению.

Статья 15. Требования к охране почв от заболачивания и засоления

1. Для охраны почв от заболачивания и засоления сначала должны проводиться работы, связанные с исследованием почвы.

2. С целью охраны почвы от заболачивания и засоления разрабатываются внутрихозяйственные землеустроительные проекты, предусматривающие агротехнические, мелиоративные и другие мероприятия.

3. С учетом результатов исследования почв для охраны почв от заболачивания и засоления предусматриваются следующие мероприятия:

- очистка осушительных каналов и дренажных систем до определенного проектом уровня отвода подземных вод;
- промывание засоленных земель;
- соблюдение норм полива в соответствии с планом водопользования и с учетом видов сельскохозяйственных культур;
- осуществление иных агротехнических и мелиоративных работ, способствующих охране земель от заболачивания и засоления.

Статья 16. Требования к охране почв от истощения, иссушения и уплотнения

1. Землепользователи обязаны принимать меры по восстановлению плодородия почвы, её химических и биологических свойств с целью предупреждения истощения, иссушения и уплотнения почвы.

2. С целью предупреждения истощения почвы, с учетом результатов её исследования, в том числе использования агрохимических карт и лабораторных работ, применяются минеральные и органические удобрения. Для охраны почвы от истощения и повышения плодородия необходимо ввести план и определенный порядок севооборота сельскохозяйственных культур.

3. Мероприятия по предупреждению иссушения почвы проводятся в рамках следующих мелиоративных и агротехнических работ:

- разработка плана по нормированному использованию воды при поливе земель в соответствии с природным районированием территории и с учетом вида сельскохозяйственных культур;

- проведение вспашки земель перед выпадением осадков в целях сохранения влажности почвы в соответствии с агротехническими требованиями.

4. Для охраны почв от уплотнения, наряду с мерами, предусмотренными частями 2 и 3 настоящей статьи, принимаются дополнительные меры по взрыхлению почвы и культивации сельскохозяйственных культур, способных к взрыхлению почв. Одновременно с целью недопущения уплотнения почвы применяются минеральные и органические удобрения.

Статья 17. Требования к проведению работ по восстановлению деградированных почв

1. Землепользователи и другие хозяйственники, имеющие в пользовании земельные участки, в результате действий или бездействия которых почва подверглась деградации, обязаны осуществлять меры по её восстановлению.

2. Возмещение затрат на восстановление деградированной почвы проводится за счет физических и юридических лиц, действия или бездействие которых привели к указанным последствиям.

3. Мероприятия по восстановлению деградированной почвы разрабатываются на основе научных методов с учетом вида и степени деградации почвы, её природной способности к самовосстановлению, а также с учетом целевого назначения земель.

4. При восстановлении деградированной почвы может вводиться специальный режим использования земельных участков с такими почвами, направленный на восстановление свойств и плодородия почвы, уменьшение антропогенной нагрузки и полное восстановление необходимых функций почвы.

5. Если использование земельных участков в процессе хозяйственной деятельности приводит к дальнейшей деградации или загрязнению почвы вредными веществами и представляет угрозу здоровью людей, эти земельные участки подвергаются консервации. специальным месте в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

7. Прекращение права пользования земельными участками физических и юридических лиц, в соответствии с пунктом «д» ст. 37 Земельного кодекса Республики Таджикистан не освобождает их от возмещения вреда, причиненного почвам.

ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОЧВ

Статья 18. Государственный контроль в области охраны почв

1. Государственный контроль осуществляется в рамках государственного экологического контроля, государственного контроля использования и охраны земель и контроля обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Государственный контроль в области охраны почв включает контроль:

- состояния почвы при осуществлении хозяйственной и иного вида деятельности;

- выполнения требований и нормативов в области охраны почв;

- проведения мероприятий, предусмотренных землеустроительной, градостроительной, экологической и иной документацией, содержащей мероприятия по предотвращению деградации и загрязнения почвы, восстановлению почв и ликвидации негативных процессов в почвах;

- достоверности предоставляемых сведений о состоянии почв;

- принятия мер по устранению недостатков в области охраны почв.

3. Уполномоченный орган и порядок проведения государственного контроля в области охраны почв определяются Правительством Республики Таджикистан.

Статья 19. Общественный и производственный контроль в области охраны почв

Общественный и производственный контроль в области охраны почв осуществляется в порядке, определенном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

Физические и юридические лица, нарушившие требования настоящего Закона, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 21. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент
Республики Таджикистан
г. Душанбе, 16 октября 2009 года,
№555

Эмомали Рахмон